



ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

НОЯБРЬ 2004 ГОДА



УЛУЧШАЯ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ

**ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОГРАММЫ И ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ,
ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ АМЕРИКАНСКИМИ ВОЕННЫМИ**



Редколлегия
Джордж Клэк Кэтлин Р. Дейвис Фрэнсис Б. Уорд



Editor, eJournal USA: Foreign Policy Agenda
IIP/T/IS
U.S. Department of State
301 4th St. S.W.
Washington, D.C. 20547
United States of America
Адрес электронной почты: ejforpol@state.gov

ОБ ЭТОМ ВЫПУСКЕ

Мало говорят о том, как вооруженные силы США осуществляют программы военной подготовки и гуманитарной помощи в разных странах мира. Эти программы приносят много пользы всем заинтересованным сторонам. Они укрепляют национальную и региональную безопасность, способствуют демократии и гражданскому контролю над военными, поощряют права человека и открытую рыночную экономику, обеспечивают помощь в области медицины, образования, ликвидации последствий катастроф и в других областях.

Министерство обороны в сотрудничестве с Государственным департаментом и Агентством США по международному развитию финансирует программы помощи и подготовки кадров в соответствии с поставленной Президентом Бушем целью, которую в своем недавнем радиообращении он сформулировал следующим образом: «проводить уверенную внешнюю политику, распространяющую свободу, предоставляющую надежду и укрепляющую безопасность нашей страны».

«Америка добивается более широкой торговли, большей свободы и большей безопасности на благо Америки, наших партнеров и всего мира».

Генерал Ричард Б. Майерс, председатель Объединенного комитета начальников штабов, во введении к этому выпуску *Э-журнала «Внешняя политика США»* размышляет о динамичном и сложном характере нынешних условий международной безопасности. Он подчеркивает, что вследствие этих условий сотрудничество и помощь как никогда важны. Линкольн П. Блумфилд, помощник Государственного секретаря по военно-политическим вопросам, комментирует роль программы «Военное образование и подготовка зарубежных кадров», помогающей иностранным оборонным ведомствам совершенствовать потенциал национальной обороны, планировать и проводить военные реформы, развивать средства противодействия угрозам национальной безопасности.

Капитан-лейтенант ВМС Маттью Л. Лим пишет о реализуемой Министерством обороны США программе по профилактике ВИЧ/СПИДа и ее успехах в борьбе с ВИЧ-инфекцией в иностранных армиях по всему миру. В следующей статье рассказывается о партнерстве США и Анголы по борьбе с ВИЧ/СПИДом в ангольских вооруженных силах. Родни А. Робидо и Ллойд Карпентер из Учебного центра Министерства обороны США рассказывает о подготовке специалистов в поддержку американской программы «Разминирование в гуманитарных целях», обучая саперов в 43 странах, получающих в настоящее время средства на разминирование. Профессор Томас К. Бруно из Центра гражданско-военных отношений объясняет важную роль гражданского контроля над военными и то, как его центр при Высшей школе ВМС обучает иностранных офицеров и государственных служащих с целью укрепления демократии и стабильности.

Полковник Джордж Топик из Университета национальной обороны в Вашингтоне описывает историю развития программ военной помощи, подготовки кадров и гуманитарной помощи зарубежным странам и роль, которую они играют в обеспечении региональной и национальной безопасности, наряду с укреплением глобальных отношений.

Редакция



ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

Государственный департамент США / ноябрь 2004 года / Том9 / Номер 3
<http://usinfo.state.gov/journals/journals.htm>

УЛУЧШАЯ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ: ГУМАНИТАРНЫЕ ПРОГРАММЫ И ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ АМЕРИКАНСКИМИ ВОЕННЫМИ

4 Введение

ГЕНЕРАЛ РИЧАРД Б. МАЙЕРС, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
Объединенного комитета начальников штабов
Соединенные Штаты тесно сотрудничают с союзниками, другими государствами-членами НАТО и ООН, неправительственными организациями и местными властями в целях оказания гуманитарной помощи, ликвидации последствий катастроф и поддержки в гражданских вопросах по всему миру.

6 Образование и подготовка кадров: общая основа безопасности

ЛИНКОЛЬН П. БЛУМФИЛД, ПОМОЩНИК
Государственного секретаря по
военно-политическим вопросам
Программы военного образования и подготовки кадров помогают иностранным оборонным ведомствам совершенствовать свой потенциал национальной обороны, планировать и проводить военные реформы и развивать средства противодействия угрозам национальной безопасности.

9 Давняя традиция сотрудничества и поддержки

ПОЛКОВНИК ДЖОРДЖ ТОПИК, ПРОФЕССОР
Университета национальной обороны
Военный ученый описывает эволюцию и историческую роль программ помощи зарубежным странам в подготовке кадров и гуманитарной помощи в достижении целей региональной и национальной стабильности и в укреплении глобальных отношений.

12 Центр для детей с умственными недостатками

АБДЕЛЬСАЛЕМ ХАРАТ, СПЕЦИАЛИСТ ПО
образованию в Сиди Бу Али (Тунис)
Дальновидность местных руководителей в Тунисе в сочетании с моральной и финансовой поддержкой по программе гуманитарной помощи Министерства обороны США значительно улучшила жизнь и возможности для учебы детей-инвалидов в городе Сиди Бу Али.

13 Борьба со СПИДом

КАПИТАН-ЛЕЙТЕНАНТ МАТТЮ Л. ЛИМ, ВРАЧ,
руководитель программы Министерства
обороны США по профилактике ВИЧ/СПИДа
Программа профилактики ВИЧ/СПИДа обслуживает военные организации в 41 стране мира.

16 Анголо-американское партнерство в борьбе с ВИЧ/СПИДом

ЭРИК БИНГ, ВРАЧ, УНИВЕРСИТЕТ МЕДИЦИНЫ И
НАУКИ ИМЕНИ ЧАРЛЬЗА Р. ДРЮ
Автор рассказывает о комплексной программе профилактики ВИЧ/СПИДа, которую он начал в вооруженных силах Анголы в 2001 году.

19 Обучение специалистов по обезвреживанию мин

РОДНИ А. РОБИДО И ЛЛОЙД КАРПЕНТЕР, УЧЕБНЫЙ
ЦЕНТР МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ США ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ В ГУМАНИТАРНЫХ ЦЕЛЯХ
Учебный центр Министерства обороны США по разминированию в гуманитарных целях ведет подготовку кадров в соответствии с международными стандартами обезвреживания мин и преподает более безопасные способы проведе-

ния подобных операций в поддержку программы правительства США «Разминирование в гуманитарных целях».

23 Преподавание гражданско-военных отношений

ТОМАС К. БРУНО, ПРОФЕССОР ФАКУЛЬТЕТА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ДИРЕКТОР ЦЕНТРА ГРАЖДАНСКО-ВОЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ ПРИ ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ ВМС США

Центр гражданско-военных отношений помогает укреплять демократические отношения между гражданскими и военными структурами в союзнических государствах, сочетая разнообразные учебные программы подготовки, курсы с получением диплома и семинарские занятия в США и за рубежом.

26 Сотрудничество со штатами

Благодаря своим связям с 44 молодыми демократическими государствами, Программа партнерства со штатами Национальной гвардии США поощряет демократию, стимулирует рыночную экономику, способствует региональному сотрудничеству и стабильности и оказывает гуманитарную помощь.

30 Библиография

31 Ресурсы Интернета

ВВЕДЕНИЕ



Генерал Ричард Б. Майерс, председатель
Объединенного комитета начальников
штабов

Динамичный и сложный характер современных условий безопасности делает международное сотрудничество как никогда важным. Мы сталкиваемся с разнообразными угрозами миру: от оружия массового поражения до терроризма и стихийных бедствий. Гуманитарная помощь и обучение иностранных военнослужащих – ценные механизмы налаживания долгосрочных конструктивных отношений по всему земному шару в рамках партнерств, способствующих стабильности в регионах, перед которыми стоят уникальные трудности. Предложить странам инструменты для обеспечения самодостаточности, самозащиты, безопасности, благосостояния и самоуправления – наша общая обязанность.

При тесном сотрудничестве с союзниками, другими государствами-членами НАТО и ООН, неправительственными организациями и местными властями наши усилия в области гуманитарной помощи, ликвидации последствий катастроф и работы с населением направлены на облегчение страданий людей. Мы объединяем силы со многими учреждениями и странами в борьбе с голодом, наводнениями и другими стихийными бедствиями, привлекая уникальные американские возможности по транспортировке и материально-техническому снабжению для поддержки тех, кто нуждается в ней больше всего. Например, в Мозамбике американские

пилоты Объединенной оперативной группы «Атлас респонс» совершили свыше 600 вылетов и доставили почти тысячу тонн грузов пострадавшим от наводнений, в то время как армейские инженеры помогали местным властям строить плотины, морские пехотинцы обеспечивали связь, а медики ВМС оказывали медицинскую помощь. Сегодня военнослужащие коалиционных сил специального назначения в Афганистане оказывают медицинскую помощь более тысячи пациентам в месяц, часто в отдаленной сельской местности, где нет врачей.

Мы используем разные способы, помогая сталкивающимся с трудностями странам ликвидировать прибежища террористов в районах, где царит беззаконие, пресекать распространение оружия массового поражения и обеспечивать экономическую стабильность. Американские военные взаимодействуют с партнерами, проводя подготовку иностранных военнослужащих, обмены в области профессионального военного образования и военные учения. Конечная цель – дать формирующимся государствам возможность укреплять безопасность на своей территории, гуманно управлять своими народами, осуществлять власть закона, давать пищу и кров обездоленным и плодотворно сотрудничать со своими соседями.

- По плану «Колумбия» мы помогли колумбийскому правительству подготовить военнослужащих к проведению операций по борьбе с наркотиками и обеспечению безопасности своих граждан.

- Мы оказали помощь Грузии, финансируя обучение и оснащение военнослужащих, необходимые для операций по обеспечению стабильности. Теперь Грузия готовится направить военнослужащих, подготовленных и оснащенных Соединенными Штатами, в Ирак для обеспечения безопасности миссии ООН.

- В Афганистане коалиция и НАТО помогают формирующейся демократии укорениться после выборов, увенчавшихся огромным успехом, и создать профессиональную афганскую армию, в которой будут служить представители разных национальностей и кланов.

- Военнослужащие, от молодых новобранцев до генералов, приезжают в Америку со всего мира, чтобы получить профессиональное военное образование, в том числе в военных колледжах, на курсах по миротворческой деятельности и в летных школах. В порядке обмена мы также направляем офицеров во многие страны, расширяя программы военного образования и способствуя ознакомлению с разнообразными культурами.

- Мы также ежегодно проводим по всему миру десятки общевойсковых учений совместно с разнообразными партнерами, в том числе: «Кобра голд» с тайскими и сингапурскими силами, учения «Лариат респонс» с силами НАТО, инженерные учения «Корнерстоун» с вооруженными силами Молдовы, в ходе которых они построили функционирующее медицинское учреждение, обслуживающее свыше 600 детей.

- Мы также работаем и тренируемся с филиппинской армией и морской пехотой, помогая нашему союзнику по войне с терроризмом бороться с прибегающими к насилию экстремистами.

- В Ираке коалиция тоже подготовила личный состав сил безопасности численностью свыше ста тысяч человек и восстановила значительную часть энергетической, водохозяйственной, канализационной и медицинской инфраструктуры – после десятилетий крайней заброшенности.

Сегодня по всему земному шару мы видим плоды сотрудничества, расширяющего экономическую и политическую стабильность, а в конечном счете – улучшающего качество жизни миллионов людей. В этом выпуске *э-журнала США* анализируются американская гуманитарная помощь, подготовка иностранных военнослужащих и другие программы, необходимые для развития содержательной и прочной дружбы. Эти межведомственные и международные программы способствуют повышению стабильности и развитию условий для процветания демократий во всем мире. ■

ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ: ОБЩАЯ ОСНОВА БЕЗОПАСНОСТИ

Линкольн П. Блумфилд

Программа «Военное образование и подготовка зарубежных кадров» сейчас как никогда важна, в связи с угрозами безопасности, перед которыми стоят одновременно многие страны мира. Подготовка по программе ВОПЗК помогает оборонным ведомствам укреплять потенциал своей национальной обороны, планировать и проводить военные реформы, развивать средства более эффективного противодействия угрозам национальной безопасности.



Линкольн П. Блумфилд – помощник Государственного секретаря по военно-политическим вопросам. В дополнение к своим обязанностям помощника Госсекретаря, Линкольн Блумфилд был назначен Президентом Бушем и Государственным секретарем Колином Пауэллом на должность специального представителя Президента и Государственного секретаря по вопросам разминирования. Кроме того, он – председатель Комитета по международным отношениям при президентском Совете по защите критической инфраструктуры.

Учрежденная в 1976 году программа «Военное образование и подготовка зарубежных кадров» (ВОПЗК) стала ключевым компонентом национальной безопасности и внешней политики США. В рамках этой программы, осуществляемой Министерством обороны по поручению Государственного департамента, проводится подготовка слушателей приблизительно из 120 союзнических и дружественных стран, в основном, в военных школах и других учреждениях в Соединенных Штатах. Только в 2003 финансовом году подготовлено более 11 000 студентов. Государственный секретарь Колин Пауэлл настолько высоко ценит программу ВОПЗК, что за последние четыре года увеличил ее бюджет почти вдвое – с 50 млн. долларов в 2000 финансовом году до 92 млн. долларов в 2004 финансовом году.

У ВОПЗК три цели: а) укреплять способность союзнических и дружественных армий эффективно участвовать в операциях по поддержанию мира и обеспечению стабильности под эгидой ООН или других международных организаций; б) повышать оперативную совместимость с вооруженными силами США, знакомя студентов с американской военной доктриной, процессами стратегического планирования, оперативными и тыловыми процедурами; в) налаживать позитивные оборонные отношения в процессе обмена мнениями и обсуждения ценностей между гражданскими и военными представителями Соединенных Штатов и других стран, развивать взаимное уважение и понимание как на профессиональном, так и на личном уровне. По нашему опыту, последняя цель наиболее важна. Есть бесчисленные примеры того, как сформированные благодаря учебе по программе ВОПЗК дружеские отношения с годами вносят значительный вклад в урегулирование кризисов и решение важных внешнеполитических проблем.



Курсы и программы Университета национальной обороны (УНО), расположенного в г. Вашингтоне и Норфолке (штат Вирджиния), ежедневно посещает более 1000 студентов – военнослужащих и гражданских лиц. Каждый год этот университет вручает дипломы магистра более 500 выпускникам Национального военного колледжа и Промышленного колледжа Вооруженных сил. По договорам с рядом университетов, студенты Колледжа управления информационными ресурсами могут набирать по 15 баллов, требуемых для магистерской степени, за работу, выполненную в УНО. На снимке сверху – Национальный военный колледж на базе УНО (Фото УНО).

Программа ВОПЗК сейчас как никогда важна, в связи с угрозами безопасности, перед которыми стоят одновременно многие страны мира. Подготовка в рамках ВОПЗК помогает оборонным ведомствам совершенствовать потенциал своей национальной обороны, планировать и проводить военные реформы, развивать способность более эффективно противодействовать угрозам национальной безопасности. Кроме того, подготовка и образование по программе ВОПЗК укрепили способность стран выполнять жизненно важные функции при проведении операций с участием многих стран. Для того чтобы вооруженные силы эффективно действовали вместе, военные операции должны координироваться снизу вверх. Этого проще всего достичь, если между участниками на всех уровнях есть общее понимание навыков и процедур.

По линии ВОПЗК как техническое обучение, так и курсы профессионального военного образования помогают укреплять единое понимание военных приемов, тактики и доктрины. Успех этого подхода нашел отражение в Афганистане и Ираке, где 29 из 50 стран, направивших туда своих военнослужащих, участвовали в программе ВОПЗК. В 2004 финансовом году США выделили из средств ВОПЗК приблизительно 67 млн. долларов – почти три четверти всего объема финансирования программы – партнерам, объединившимся с нами в глобальной войне с терроризмом. Многие другие оплачивают расходы на учебу своих военнослужащих в

американских военных школах из собственных оборонных бюджетов. Все это укрепляет способности всех стран добиваться мира и стабильности в условиях противостояния терроризму.

САМЫЕ ЛУЧШИЕ И ЯРКИЕ

Успех ВОПЗК нашел отражение и в составе командных кадров за рубежом. С 1985 года по Стипендиальной программе Университета национальной обороны подготовлен 471 иностранный офицер, из которых 25 впоследствии стали главами государств, послами, министрами обороны, начальниками родов войск или командующими миротворческими силами ООН. Нас обнадеживает то, что страны всего мира ценят курсы военной подготовки и образования в США и что они отбирают своих самых лучших и ярких солдат и офицеров для учебы в США. Мы гордимся успехами, достигнутыми ВОПЗК, благодаря поощрению здорового обмена мнениями по вопросам обороны и предоставлению студентам возможности на личном опыте ощутить американские ценности во время учебы в Соединенных Штатах.

Одна из наиболее сильных сторон программы ВОПЗК – ее гибкость. Учебный план для одного студента или группы студентов может адаптироваться, с учетом их уникальных потребностей. Бывают случаи, когда целесообразнее пройти обучение за пределами Соединенных Штатов. По линии ВОПЗК мобильные учебные группы (МУГ) могут направляться по всему миру для подготовки дружественных воинских частей или для обучения широкого спектра гражданских и военных кадров оборонных ведомств на местах. МУГ позволяют американским инструкторам преподавать конкретные военные навыки и приемы большому числу студентов в той обстановке и в тех условиях, в которых они, в конечном счете, будут применять эти навыки и приемы, причем при меньших затратах.

На долю более традиционных курсов ВОПЗК, включая профессиональное военное образование в таких учебных заведениях, как колледжи родов войск, приходится приблизительно 75 процентов программы. Оставшуюся часть программы ВОПЗК составляет обучение офицеров, техников и руководителей работ технического мастерству. Эта учеба охватывает широкий круг курсов, включая развитие конкретных навыков, необходимых для эксплуатации и ремонта оружейных систем или для

выполнения требуемых функций в рамках военной специальности – такой, как управление программами или тыловое обеспечение. Другие интересные курсы включают тему «Выживание в условиях холодной погоды», в рамках которой преподаются навыки, необходимые для успешных действий в условиях сурового климата. Курсы «Законодательство о государственных контрактах» дают информацию о воздействии законов о государственных контрактах на повседневное принятие решений при заключении контрактами.

Оттачивая технические навыки и давая военное образование, мы следим за тем, чтобы обучение проходили только достойные люди. Американские законы и политика требуют, чтобы права человека играли ключевую роль при использовании средств ВОПЗК для подготовки иностранных вооруженных сил. Государственный департамент следит за тем, чтобы среди людей, проходящих подготовку по программе ВОПЗК, не было никого, кто совершал бы в прошлом грубые нарушения прав человека.

Языковые трудности, с которыми сталкиваются отдельные учащиеся, могут снизить эффективность учебы. Обязательное требование хорошего владения английским языком для участия в программе ВОПЗК закладывает базу коммуникационных навыков, необходимых учащимся для посещения курсов и хорошей успеваемости. Это помогает наладить контакт и создает основу для общения между участниками программ из разных стран. В Афганистане и других местах мобильные учебные группы проводят занятия по английскому языку, чтобы подготовить курсантов к учебе в Соединенных Штатах. Поскольку английский стал основным языком международной миротворческой деятельности, эти языковые навыки еще более укрепляют способность стран участвовать в операциях, проводимых ООН и другими международными организациями.

ЦЕННОСТЬ ВОЕННО-ГРАЖДАНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Программа ВОПЗК стимулирует участие широкого круга людей, необходимого для создания здоровой военной культуры в стране, и адаптирует учебные планы для удовлетворения требований меняющихся условий безопасности. Каждый год список участников ВОПЗК становится все более разнообразным, выходя за рамки традиционного круга военных офицеров.

Теперь в число гражданских участников программы входят законодатели, судьи, представители неправительственных организаций и гражданские сотрудники военных учреждений. Курсы по расширенной программе ВОПЗК (Р-ВОПЗК) освещают такие темы, как военная юстиция, отношения между гражданскими и военными структурами, права человека, власть закона и управление оборонными ресурсами, и стремятся прививать ценности конструктивного военно-гражданского сотрудничества, которое служит краеугольным камнем стабильных и законопослушных вооруженных сил. Предлагаемая курсы Р-ВОПЗК, мы исходим из того, что просвещенные гражданские должностные лица необходимы для создания условий, способствующих профессиональной роли военных в демократическом обществе.

В этом смысле ВОПЗК может помочь трансформировать позицию влиятельных людей в обществе в зарубежных странах. Программа не только укрепляет организационный потенциал, но и затрагивает отдельных солдат и офицеров, влияя на их мнение о Соединенных Штатах и базовых ценностях, которым мы глубоко привержены. Завоевание умов и сердец во всем мире сыграет важную роль в успешном ведении глобальной войны с терроризмом. Программа ВОПЗК поможет Соединенным Штатам постепенно добиваться этой цели. Поскольку мир продолжает меняться, ВОПЗК будет соответствующим образом корректироваться, находя лучшие и наиболее целесообразные способы продвижения наших национальных интересов и давая другим возможность испытать основополагающие американские ценности – демократию, права человека и гражданское руководство военными. ■

ДАВНЯЯ ТРАДИЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОДДЕРЖКИ

Полковник Джордж Топик

Одна из ключевых американских ценностей заключается в стремлении помочь другим странам и налаживать прочные связи с друзьями и союзниками США, реализуя программы сотрудничества в области образования, профессиональной подготовки и гуманитарной помощи. За последние 60 лет широкий спектр деятельности сформировал крепкие дружеские отношения и укрепил взаимопонимание в мире на всех уровнях.



Полковник Сухопутных войск Джордж Топик – специалист по вопросам стратегического обеспечения, профессор Промышленного колледжа вооруженных сил при Университете национальной обороны в г. Вашингтоне. Выпускник Клермонтского мужского колледжа, военное образование получил на курсах для офицеров-квартирмейстеров Сухопутных войск, курсах повышения квалификации руководителей служб материально-технического обеспечения, в Колледже командного и штабного состава Сухопутных войск и Военном колледже ВМС.

С о времен окончания Второй мировой войны Министерство обороны США глубоко вовлечено в усилия по оказанию гуманитарной помощи. Причем в последние шесть десятилетий эта деятельность стала постоянной важной частью стратегии национальной безопасности США. План Маршалла, Берлинский воздушный мост и многие другие инициативы способствовали созданию крепкой сети альянсов, коалиций и дружеских связей, которые помогают укреплять сотрудничество, избегать конфликтов и, прежде всего, смягчать боль и страдания нуждающихся.

Юридическая основа работы Министерства обороны во многом базируется на Законе 1954 года о взаимной безопасности. На протяжении всего периода холодной войны американские военные тесно сотрудничали с Государственным департаментом, другими правительственными учреждениями и различными странами и международными организациями по оказанию помощи в области социально-экономического развития и в ликвидации последствий катастроф. Тысячи американских военнослужащих участвовали в этих работах практически во всех странах. Диапазон этой деятельности охватывает борьбу с голодом в результате засух, реагирование на катастрофы и своевременные превентивные меры, принимаемые для предотвращения надвигающихся кризисов. Огромные усилия, предпринятые Соединенными Штатами по ликвидации последствий урагана Митч в Карибском бассейне и извержения вулкана Пинатубо на Филиппинах, служат характерными примерами сотен подобных операций, проведенных по всему земному шару.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СНАБЖЕНИЕ И ТРАНСПОРТ

Исключительный потенциал американских военных в области материально-технического снабжения и стратегического транспорта адаптирован для быстрого оказания гуманитарной помощи. В дополнение к способности доставлять крупные

ГУМАНИТАРНЫЙ ВОЗДУШНЫЙ МОСТ ДОСТАВЛЯЕТ В КИРГИЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ ПОМОЩЬ НА СУММУ 15 МЛН. ДОЛЛАРОВ

Сержант Чак Марш

АВИАБАЗА МАНАС, Киргизская Республика – Крупнейшая по объему гуманитарная помощь, поступившая в Киргизскую Республику после 1991 года, когда она стала независимым государством, была доставлена в сентябре самолетами C-17 «Глобмастер III» с базы ВВС США в Маккорде (штат Вашингтон).

Лекарства и медицинские грузы на сумму 15 млн. долларов были разгружены в Бишкекском международном аэропорту – в гражданском аэропорту и на взлетно-посадочной полосе базы – работниками 376-й экспедиционной эскадрильи.

Эти грузы будут использоваться в больницах в рамках операции «Дать надежду» – программы медицинской помощи, финансируемой Государственным департаментом США.

«Соединенные Штаты стараются помочь киргизскому народу в рамках гуманитарных инициатив, используя способность наших военных доставить эту помощь», – сказал заместитель командира 376-й эскадрильи полковник Марк Глиббери. – Хотя задача авиабазы Манас – поддерживать глобальную войну с терроризмом в Афганистане, наша способность под-

держивать операцию «Дать надежду» помогает создать среди местного населения положительный образ американских военных».

«Для успешного проведения операции была задействована вся система, от штаба и выше по всем звеньям до базы», – сказал Глиббери.

«На уровне базы выполняется оперативная часть работы – доставить самолет сюда и суметь взять на себя функции группы поддержки по разгрузке и распределению грузов, а также обеспечить техобслуживание, чтобы самолет смог выполнить свою задачу», – сказал он. – Вся база играет роль в проведении любой операции».

Среди доставленных грузов – спасающие жизнь антибиотики и лекарства от рака.

«Я просто рад, что мы можем помочь», – сказал старший рядовой авиации Джошуа Ондж, бригадир грузчиков 62-й транспортной эскадрильи. – Я вижу очень много грузов, идущих в Афганистан и Ирак, но хорошо иметь возможность помогать и другим странам мира».

грузы в самые отдаленные районы мира, средства снабжения с воздуха позволяют Соединенным Штатам быстро производить необходимые поставки при катастрофах, когда пострадавшие полностью отрезаны от остального мира. Кроме того, медицинский персонал вооруженных сил США прошел необходимую тактическую подготовку для работы буквально в любых условиях – навык, часто необходимый при поддержке гуманитарных операций. Примером успешного опыта работы стала предпринятая армией США в середине 1990-х годов очистка воды в чрезвычайно трудных условиях для беженцев в центральной Африке, число которых превышало миллион.

Гибкая система руководства вооруженными силами США и динамичные системы командования и управления также играют важную роль. Наилучшим примером этого стало осуществленное в 1991 году 1-м экспедиционным корпусом морской пехоты изменение курса для участия в операции «Морской ангел» в Бангладеш. Уже находившиеся в процессе переброски после операции «Буря в пустыне» морские пехотинцы были вызваны на помощь в связи с тайфуном, от которого погибло свыше 130 000 человек. Благодаря скорости и эффективности, продемонстрированным ими, равно как и многими другими правительственными и международными организациями, были спасены десятки тысяч человеческих жиз-

ней. Планы операции вырабатывались на ходу, пока морские пехотинцы мчались в Бенгальский залив, чтобы начать спасательные операции.

Закон 1961 года об иностранной помощи обеспечил руководство и финансирование, при которых за последние 40 лет были введены в действие многие программы гуманитарной помощи. Военские части перебрасывались для обновления медицинских объектов, строительства школ, колодцев и дорог, для оказания санитарной, профилактической и медицинской помощи в соответствии с положениями этого закона. Эти программы осуществляются при координации и под руководством посла США и его аппарата в конкретной стране.

ИЗБЫТОЧНОЕ ИМУЩЕСТВО

Министерство обороны оказывает дополнительную гуманитарную поддержку друзьям и союзникам по программе «Избыточное имущество». На протяжении длительного времени зарубежным странам предлагаются по сниженным ценам или бесплатно избыточное медицинское оборудование, транспортные и административные ресурсы и материалы, а также товары общего назначения. Благодаря этой программе оснащаются больницы, клиники, школы и коммунальные объекты по всему миру. Эта поддержка осуществляется в дополнение к средствам, выделяемым по линии финансирования иностранных



Авиабазы Манас, Киргизская Республика – Грузовики в очереди при разгрузке гуманитарной помощи, доставленной в рамках операции «Дать надежду» самолетом C-17 «Глобмастер III» Военно-воздушных сил США с базы ВВС в Маккорде (штат Вашингтон). По воздуху в страну доставлены лекарства и медицинские грузы на сумму 15 млн. долларов (Фото сержанта Чака Марша, ВВС США)

армий, через Фонды экономической поддержки и различные другие программы.

Начиная с 1985 года, поправка Дентона позволяет использовать американскую военную авиацию для транспортировки гуманитарных поставок и смежных грузов при наличии свободного места в поддержку программ помощи. В результате доставлены тысячи тонн грузов – не только для учреждений правительства США, но и для ООН, неправительственных организаций и частных благотворительных фондов. Например, несколько лет назад офицер американской армии, работающий на Украине, решил своими силами оборудовать несколько медицинских клиник в малых городках по всей стране. Собрав подаренное оборудование во время отпуска в США, он договорился о бесплатной транспортировке согласно поправке Дентона и практически один создал три украинских медицинских учреждения.

Соединенные Штаты – важный партнер и спонсор региональной и международной помощи и других гуманитарных инициатив. Министерство обороны также обеспечивает материально-техническую поддержку и координацию гуманитарных миссий ООН. Соединенные Штаты участвовали в весьма успешной операции ООН под руководством Австралии в Восточном Тиморе, считающейся хрестоматийным примером эффективной совместной работы, проведенной многими странами.

Американские военные работают еще и по многим другим направлениям. Многие годы действует план США по разминированию, позволяющий смягчить опасность, исходящую от мин и неразорвавшихся снарядов, многие из которых

были заложены еще во времена Второй мировой войны или раньше. В результате очищены от мин земли, которые десятилетиями были опасными. Кроме того, Военно-морские силы и Береговая охрана США ежегодно выполняют сотни поисково-спасательных операций. Они также оказывают помощь выходящим в океан беженцам, подвергающимся риску в переполненных и неустойчивых судах.

Экстренная помощь часто оказывается в целевом порядке, но с годами набор программ вырос в серьезные совместные мероприятия по подготовке кадров и образованию. В дополнение к программе «Военное образование и подготовка зарубежных кадров» (ВОПЗК), по которой иностранные офицеры и другие специалисты приезжают на учебу в Соединенные Штаты, значительная часть средств на военное финансирование, которые США выделяют другим странам, используется в целях образования, обучения и усиления гражданской поддержки. Американские группы по подготовке военных медиков направлялись почти в сто стран, а иностранные медики регулярно проходят подготовку в Соединенных Штатах. Американские Силы специального назначения за рубежом также часто проводят в развивающихся странах и регионах учебные и информационные кампании, и их услуги высоко ценят послы США и работники посольств.

ПОЗИТИВНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ

Помощь другим и укрепление дружеских отношений – это основополагающие ценности американского народа, и гуманитарная помощь остается важным и наглядным выражением того, как Соединенные Штаты могут оказывать положительное влияние в мире. Министерство обороны возглавляет эти усилия, и его программы и операции улучшили жизнь очень многих людей, а многим спасли жизнь.

Американские военные также выиграли от своего участия в этих операциях. Многие высокопоставленные должностные лица на всю жизнь подружились со своими коллегами. Военнослужащие на всех уровнях извлекают пользу из этих контактов, обменов и совместных усилий. Такое общение способствует знакомству с разными культурами и новому мышлению. Не менее важно и то, что специалисты по материально-техническому снабжению получают бесценную практическую подготовку по быстрым переброскам в ходе гуманитарных операций, проводимых зачастую в суровых условиях. ■

ЦЕНТР ДЛЯ ДЕТЕЙ С УМСТВЕННЫМИ НЕДОСТАТКАМИ

Абдельсале́м Харра́т

Дальновидность местных руководителей в Тунисе в сочетании с моральной и финансовой поддержкой, оказываемой в рамках Программы гуманитарной помощи Министерства обороны США, позволила значительно улучшить жизнь детей с умственными недостатками в городе Сиди Бу Али и заметно расширила возможности приобретения ими различных знаний.

В городе не хватало финансовых средств для удовлетворения потребностей проживающих в нем детей с умственными недостатками в получении образования. Более того, число таких детей из окружающих районов постоянно увеличивалось, что привело к неотложной необходимости постройки новой школы. Революционные по замыслу планы предусматривали создание центра социальной помощи на базе специальной школы.

Через Посольство США в г. Тунисе Программа гуманитарной помощи Министерства обороны США оказала большую финансовую поддержку, а также предоставила техническое оборудование, необходимые для постройки школы. В результате была создана новая, полностью оснащенная и оборудованная школа, что повысило качество образования для детей с умственными недостатками и позволило принимать на учебу больше таких детей.



Абдельсале́м Харра́т – специалист по вопросам образования в г. Сиди Бу Али в Тунисе.

Постройка этой школы сразу же оказала благотворное воздействие на поведение поступивших в нее 66 детей. Был достигнут реальный прогресс в обеспечении их большей самостоятельности. Одни дети с весьма значительными умственными недостатками стали теперь относительно самостоятельными и чувствуют себя уве-



Центр социальной помощи для детей с умственными недостатками в г. Сиди Бу Али в Тунисе, построенный при финансовой поддержке со стороны Программы гуманитарной помощи Министерства обороны США, а также при содействии Посольства США.

ренней в контактах с окружающими людьми и различными предметами. Другие – повысили свои способности в речевых навыках и кустарном производстве. Самым поразительным результатом стало то, что некоторые учащиеся с умственными недостатками успешно влились в систему общественных школ.

В более широком контексте эта школа заставила задуматься об этой проблеме в целом, что привело к изменению отношения общества к людям с умственными недостатками. Теперь люди проявляют больше сострадания к таким детям и лучше понимают, с какими трудностями и проблемами им приходится сталкиваться, а стремление добиваться интеграции детей с умственными недостатками в систему общественных школ представляет собой конкретный пример демократизации образования в обществе. ■

Мнения, высказанные в данной статье, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США.

БОРЬБА СО СПИДОМ

Капитан-лейтенант Маттью Л. Лим, врач

Военнослужащие не меньше, а, может быть, и больше подвержены риску заражения ВИЧ-инфекцией, чем основная масса населения, благодаря относительной молодости и подвижности своего личного состава. Высокие показатели ВИЧ-инфицирования могут препятствовать проведению международных операций по поддержанию мира, а также подобных операций национального и регионального характера. Вот почему Соединенные Штаты призывают к охране здоровья зарубежных военнослужащих во всем мире. Программа Министерства обороны США по профилактике ВИЧ/СПИДа имеет своей целью сдерживание и резкое изменение разрушительного воздействия СПИДа среди иностранных военнослужащих.



Капитан-лейтенант ВМС Маттью Л. Лим – специалист по внутренним и инфекционным заболеваниям, руководитель программ в аппарате Программы Министерства обороны США по профилактике ВИЧ/СПИДа, член Американской ассоциации врачей.

В наш новый век быстрого передвижения из одних стран в другие, «дырявых» границ и нестабильных стран и государств появляющиеся инфекционные заболевания стали представлять собой значительную угрозу глобальной безопасности и развитию. Среди этих заболеваний ВИЧ/СПИД носит уникально разрушительный характер, поскольку связанные с этой болезнью страдания не ограничиваются только заболевшими ею людьми. Утрата большого числа наиболее образованных и полезных граждан может нанести серьезный ущерб экономике стран, подверженных значительному воздействию ВИЧ/СПИДа. Многие страны Африки уже столкнулись с утратами своих экономических завоеваний, на которые ушли десятилетия. Потеря учителей лишает образования следующее поколение. Смерть родителей оставляет сиротами миллионы детей.

ВИЧ/СПИД представляет очень серьезную угрозу международной безопасности и мировой экономике. В своей речи на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, произнесенной 21 сентября 2004 года, Президент Джордж У. Буш выделил СПИД в качестве «величайшего кризиса нашего времени, связанного со здоровьем людей».

Военнослужащие не меньше, а, может быть, и больше подвержены риску заражения ВИЧ-инфекцией, чем основная масса населения, благодаря относительной молодости и подвижности своего личного состава. Вооруженные силы с высокими показателями ВИЧ-инфицирования не в состоянии достаточно эффективно участвовать в усилиях по поддержанию мира и могут лишиться способности к поддержанию безопасности своей собственной страны, что в свою очередь может привести к региональной нестабильности и росту конфликтов. Поэтому интересам национальной безопасности США служит оказание содействия здоровью и благополучию военнослужащих зарубежных стран.

Начиная с 1999 года, в рамках Программы Министерства обороны США по профилактике ВИЧ/СПИДа (ПМОПВС), базирующейся в г. Сан-Диего, штат Калифорния, осуществляются усилия США по профилактике ВИЧ-инфициро-

вания в зарубежных вооруженных силах. Реализуемая Научно-исследовательским центром здравоохранения ВМС США, эта Программа профилактики СПИДа может опираться на свой почти 20-летний опыт в области эпидемиологии и профилактики ВИЧ/СПИДа. К 2004 года по этой Программе велись работы в 41 стране, включая страны Африки, расположенные к югу от Сахары, а также страны Центральной Азии, бывшего Советского Союза и Тихоокеанского пояса.

Борьба против СПИДа осуществляется в рамках еще двух программ Министерства обороны США. Агентство Министерства обороны по сотрудничеству в области безопасности может создавать базовые структуры, такие как центры, предоставляющие консультации и тестирование на добровольных началах, клиники и лаборатории по ВИЧ/СПИДу. Кроме того, это агентство может предоставлять избыточное оборудование в рабочем состоянии, принадлежащее МО США, и поддерживает Программу продаж военного оборудования за рубежом, которая недавно закупила лабораторное оборудование, связанное с профилактикой и лечением ВИЧ/СПИДа. Реализуется и Военная программа научных исследований в области ВИЧ, которая ведет молекулярно-эпидемиологические исследования образцов ВИЧ и вместе с Национальными институтами здоровья участвует в проведении испытаний вакцины от ВИЧ-инфекции.

За рубежом Программа по профилактике СПИДа работает в тесном контакте с иностранными военными службами и персоналом Государственного департамента США над повышением способности иностранных военных структур справляться с тяжелым бременем ВИЧ/СПИДа. Кроме того, эта программа стремится к укреплению связей с неправительственными организациями (НПО), которые часто обладают более богатым опытом, большей устойчивостью и более широкими возможностями доступа в зарубежных странах.

Привлечение НПО к работе по Программе профилактики СПИДа оказалось необычайно эффективным. Так, например, Университет Дрю заключил договор с Программой о работе по просвещению ангольских военнослужащих по вопросам ВИЧ, и менее чем через два года удалось охватить почти половину всех военнослужащих. Во многих странах спонсируемые ПМОПВС проекты представляют собой первые совместные усилия военных структур и НПО.

Программа по профилактике СПИДа предоставляет финансовые средства на проведение опросов об осведомленности, настрое и реальном поведении военнослужащих в связи со СПИДом, а также распространяет соответствующие просветительные и учебные материалы. Эти обследования и материалы разрабатываются и используются с учетом местных культурных особенностей и при полном участии и одобрении военного командования принимающей страны. Кроме того, Программа по профилактике СПИДа выделяет средства на установление диагнозов и лечение болезней, передаваемых половым путем и выступающих фактором риска заражения ВИЧ. Одна из первоочередных задач состоит в расширении масштабов предоставления консультаций на добровольных началах и тестирующего оборудования для выявления ВИЧ-инфицированных и предложения им поддержки и лечения. Программа по профилактике СПИДа также поддерживает усилия по изменению отношения в обществе и снятия позорного клейма с тех, кто заразился ВИЧ/СПИДом, улучшению их жизни и стимулированию использования консультационных и лабораторных центров. Кроме того, эта Программа помогает тем военным структурам, которые хотят провести проверку всего личного состава на наличие у них ВИЧ-инфекции, что обеспечивает достижение наиболее достоверной оценки масштабов распространения этой эпидемии и эффективности профилактических усилий.

Программа по профилактике СПИДа также принимает участие в расширении масштабов инфраструктуры здравоохранения. В прошлом эта поддержка включала в себя различные мероприятия – от строительства и переоборудования объектов здравоохранения до обеспечения компьютерами, принтерами, доступом в Интернет и другими средствами управления информацией, а также закупки лабораторного оборудования (наборов по диагностике ВИЧ-инфекции, счетчиков клеток СВ4 и других современных медицинских приборов).

Программа по профилактике СПИДа проводит большую просветительскую работу. Так, совместно с филиалом Калифорнийского университета в г. Сан-Диего и местным Медицинским центром ВМС проводится обучение зарубежных военврачей, которые проходят в г. Сан-Диего 30-дневный интенсивный курс клинической эпидемиологии, основ научных знаний в области ВИЧ, клинической практики по лечению ВИЧ-инфицированных (включая применение антиретровирусных препаратов) и социальных, психологических и культурных аспектов лечения больных

ВИЧ/СПИДом. На сегодняшний день обучение по этому курсу прошли 44 человека. За рубежом Программа выступает спонсором проведения двух-трехдневных семинаров для представителей иностранных военных структур. На этих семинарах работники здравоохранения различных стран обсуждают нерешенные вопросы здравоохранения в регионах и проведения в них научных исследований. Вскоре планируется расширение масштабов возможностей для обучения, включая проведение курса по ВИЧ для военнослужащих в Уганде, совместно с Обществом инфекционных заболеваний Северной Америки.

Одним из незыблемых принципов Программы по профилактике СПИДа всегда было и остается оказание поддержки стратегиям борьбы отдельных стран с ВИЧ/СПИДом, разрабатываемым на основе их собственного определения своих потребностей без навязывания каких-либо решений извне. Как правило, та или иная страна обращается к Программе по профилактике СПИДа либо напрямую (например, через веб-сайт: <http://www.nhrc.navy.mil/programs/dhapp/index.html>), либо через посольство США. После установления связей принимающая страна представляет через посольство свое предложение о финансировании, при этом Программа может оказывать помощь в подготовке такого предложения, вплоть до посещений принимающей страны сотрудниками Программы.

Представленное предложение оценивается на основе необходимости в предоставлении помощи, компонентов самого предложения и приоритетов финансирования, с точки зрения министра обороны и регионального военного командования. Для продолжения финансирования впоследствии могут представляться на рассмотрение дополнительные ежегодные предложения. Эта процедура направлена на то, чтобы выделяемые финансовые средства направлялись туда, где в них существует наибольшая потребность, позволяя избегать дублирования усилий других правительственных ведомств или неправительственных организаций США. Цель Программы по профилактике СПИДа состоит в том, чтобы принимающие страны расширили свою структуру здравоохранения, которая должна стать самообеспечиваемой через несколько лет. Таким образом, эта Программа способствует налаживанию истинного, равноправного партнерства между Соединенными Штатами и зарубежными странами.

Одним из значительных примеров подобного подхода могут служить крупномасштабные

испытания «Фидиса», проводящиеся в ЮАР. Это самое крупное исследование лечения ВИЧ-инфекции проводится совместно Национальными силами обороны ЮАР, Национальным институтом аллергических и инфекционных заболеваний и Программой по профилактике СПИДа (представляющей Министерство обороны США). Директор клинических испытаний в рамках этой программы, капитан в отставке Стефани Бродайн входит в состав исполнительного комитета испытаний, а Программа стала спонсором 15 военных врачей США, которые работают в клиниках ЮАР. По достижении планируемых масштабов «Фидиса» будет предоставлять медицинскую помощь по лечению ВИЧ/СПИДа (включая применение в случае необходимости финансируемых Национальным институтом здоровья антиретровирусных препаратов) 50 000 военнослужащим ЮАР и членам их семей.

Самым важным событием последнего времени, имевшим место в ПМОПВС, стало сотрудничество с Чрезвычайным планом Президента по оказанию помощи больным СПИДом (ЧППОПБС). Эти беспрецедентные усилия объемом 15 миллиардов долларов направлены на предоставление на протяжении пяти лет двум миллионам больных СПИДом высокоэффективного терапевтического лечения с применением антиретровирусных препаратов. Представители Программы по профилактике СПИДа принимают самое непосредственное участие в процессе оценки и мониторинга ЧППОПБС. Сотрудничество между этими программами ведет к объединению усилий различных ведомств США, сокращая дублирование работ. Во многих случаях взаимодействие Программы по профилактике СПИДа с усилиями по оказанию помощи жертвам этого заболевания приводит к налаживанию более тесных связей между военными и гражданскими ведомствами здравоохранения в принимающей стране.

Через четыре года после начала реализации Программы по профилактике СПИДа она охватила практически весь мир. Она укрепляет взаимоотношения США с зарубежными странами путем оказания помощи в сдерживании и – будем надеяться – повороте вспять тех разрушительных последствий, которые СПИД приносит иностранным армиям. Для сдерживания СПИДа и связанного с ним риска разрушения экономики, потрясений в обществе и политической нестабильности требуется приложение крупномасштабных, согласованных и устойчивых усилий. ■

АНГОЛО-АМЕРИКАНСКОЕ ПАРТНЕРСТВО В БОРЬБЕ С ВИЧ/СПИДОМ

Эрик Г. Бинг

Министерство обороны США финансировало поездку группы американских исследователей из Университета медицины и науки им. Чарльза Р. Дрю в г. Лос-Анджелесе, штат Калифорния, в Анголу для оказания ангольским военным помощи в разработке и реализации стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом. С тех пор в рамках анголо-американского сотрудничества была разработана программа по профилактике ВИЧ-инфекции, собраны данные о распространённости ВИЧ-инфекции среди ангольских военнослужащих, проведено обучение военврачей методам лечения ВИЧ-инфекции и открываются центры по проведению анализов на ВИЧ-инфекцию в приграничных районах Анголы.



Доктор наук и магистр здравоохранения, врач Эрик Г. Бинг – директор Отдела научных исследований, просвещения и предоставления услуг в области борьбы со СПИДом в Университете медицины и науки им. Чарльза Р. Дрю в г. Лос-Анджелесе, штат Калифорния, доцент кафедры психиатрии, преподаёт психиатрию и бихевиоральные науки.

Вот уже в течение нескольких месяцев рядовой Гаспар, 25-летний солдат Вооружённых сил Анголы, чувствовал себя больным. Он быстро уставал, терял в весе, все чаще простужался, и его простуды становились все продолжительнее. Он не мог понять причину своего плохого самочувствия, когда в целом положение нормализовалось. Гражданская война в Анголе закончилась, и впервые в жизни Гаспара в Анголе установился прочный мир. Гаспар и его невеста планировали завести ребенка. Гаспар начал ходить в школу и учиться читать и писать.

Однако ему становилось все хуже и хуже. Вскоре рядовой Гаспар узнал, что у него ВИЧ/СПИД.

Вооружённые силы США оказывают помощь таким солдатам, как Гаспар. Министерство обороны США работает в тесном контакте с африканскими военными структурами, просвещая солдат о ВИЧ/СПИДе и о борьбе с этой эпидемией. Согласно оценкам «Ю Эн Эйdz», объединенной программы ООН по борьбе с ВИЧ/СПИДом, даже в мирное время у военнослужащих показатели наличия ВИЧ-инфекции в два-пять раз выше, чем у основной массы населения. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, где в целом высока распространённость ВИЧ-инфекции, солдаты подвержены особенно большому риску заражения СПИДом. Находясь вдали от дома в течение продолжительных периодов времени, солдаты легко находят себе партнерш по сексу. Солдаты много пьют, что замутняет их сознание и повышает вероятность рискованного сексуального поведения.

В 2001 году Министерство обороны США финансировало поездку группы американских исследователей из Университета медицины и науки им. Чарльза Р. Дрю в г. Лос-Анджелесе, штат Калифорния, в Анголу для оказания

ангольским военным помощи в разработке и реализации стратегического плана по борьбе с ВИЧ/СПИДом. С тех пор в рамках анголо-американского сотрудничества была разработана программа по профилактике ВИЧ-инфекции, собраны данные о распространенности ВИЧ-инфекции среди ангольских военнослужащих, проведено обучение военврачей методам лечения ВИЧ-инфекции и открываются центры по проведению анализов на ВИЧ-инфекцию в приграничных районах Анголы.

В анголо-американской программе просвещения по вопросам ВИЧ-инфекции объясняется, как передаются ВИЧ и другие венерические болезни, как правильно пользоваться презервативом и почему употребление алкоголя увеличивает для солдат опасность заражения ВИЧ-инфекцией. В этом учебном плане также подчеркивается большое значение проведения проверки на наличие ВИЧ. Курс интенсивного обучения по профилактике ВИЧ прошли по этому плану тридцать солдат-активистов, которые затем были направлены в различные районы для обучения других солдат. Только за первые два года удалось охватить подобным обучением профилактике ВИЧ более 40 000 солдат, и в результате значительно увеличился спрос на презервативы и проведение проверок на выявление ВИЧ-инфекции. Эта анголо-американская группа получила дополнительное финансирование со стороны Национальных институтов психических болезней США на оценку эффективности работы по профилактике заражения ВИЧ среди военнослужащих.

Для успешной борьбы с ВИЧ/СПИДом необходимо иметь данные о масштабах и распространенности этой болезни в Анголе. В 2003 году в результате сотрудничества между Анголой и США было обследовано почти 3000 солдат на всей территории Анголы. Проведенное обследование показало, что поведение многих ангольских солдат значительно повышает опасность их заражения ВИЧ, и что очень немногие из солдат знают, как правильно защитить себя от этой инфекции. Кроме того, солдаты прошли проверку на наличие у них ВИЧ-инфекции для определения распространенности этой болезни в Вооруженных силах Анголы. Несмотря на то, что все военнослужащие относились к категории повышенного риска, 91 процент солдат никогда не проходил проверку на ВИЧ. Данные этого исследования уже используются для раз-

работки рекомендаций и совершенствования программ борьбы с ВИЧ/СПИДом в вооруженных силах.

Несмотря на то, что антиретровирусные лекарства только начинают попадать в Анголу, военные врачи уже прошли подготовку по лечению ВИЧ. В 2003 году два ангольских военврача прошли курс интенсивного обучения в клинических условиях в Научно-исследовательском центре здравоохранения ВМС США в г. Сан-Диего, штат Калифорния, и приступили к обучению военврачей в Анголе.

Кроме того, анголо-американское сотрудничество стимулировало обучение врачей методам лечения эпидемиологических заболеваний. В результате три ангольских врача приезжали в Соединенные Штаты для прохождения трехмесячного курса по эпидемиологии в Университете Дрю и в Калифорнийском университете в Лос-Анджелесе. После возвращения в Анголу эти врачи возглавили программы по проведению анализов на ВИЧ-инфекцию, организации лабораторного обеспечения и налаживанию стратегического планирования. В настоящее время еще один врач учится в магистратуре Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе, чтобы по возвращении на родину возглавить военно-медицинские исследовательские программы.

Наконец, анголо-американское сотрудничество расширяет профилактику ВИЧ на всей территории Анголы, организуя центры по предоставлению консультаций на добровольных началах и проведению анализов на ВИЧ-инфекцию в приграничных районах страны. На средства, получаемые от Агентства США по международному развитию (АМР США), ангольские военные совместно с Министерством здравоохранения Анголы работают над строительством и реконструкцией таких центров, чтобы проводить тестирование солдат и консультировать их до проведения анализа и после получения результатов. Эти центры также учат солдат, как защищать себя и других людей от заражения ВИЧ/СПИДом. Анголо-американское сотрудничество укрепляет технические знания местных медработников, чтобы сохранить центры по тестированию на наличие ВИЧ-инфекции в этих районах.

Американские военные могут сыграть важную роль в борьбе с ВИЧ/СПИДом среди военнослужащих во всем мире. В настоящее время ВИЧ-инфицированный рядовой Гаспар получает необходимое лечение от врачей, подготовленных в рамках этой анголо-американской программы. В военном госпитале у его жены также был обнаружен ВИЧ. Сейчас она находится на восьмом месяце беременности и проходит антиретровирусное лечение, чтобы улучшить состояние ее здоровья и предотвратить ВИЧ-инфицирование ее будущего ребенка. Проводя просветительскую работу и расширяя возможности проведения анализов на наличие ВИЧ-инфекции и соответствующего лечения, анголо-американская группа военврачей, специализирующихся на профилактике и лечении ВИЧ-инфицированных, надеется предотвратить появление новых случаев заражения и сделать так, чтобы такие люди, как рядовой Гаспар, его жена и их будущий ребенок получали необходимое медицинское обслуживание.

Информацию о документальном фильме, посвященном проблеме ВИЧ-инфекции среди ангольских военнослужащих, который был создан компанией «Паблик Бродкастинг Систем (ПБС)» и в котором рассказывается о рядовом Гаспаре и его жене, можно найти в Интернете по адресу: <http://www.pbs.org/wnet/wideangle/shows/anola/>. Для заказа копии этого документального фильма обращайтесь к Мике Финку по электронному адресу: fink@thirteen.org. Более широкую информацию о Программе Министерства обороны США по борьбе с ВИЧ можно получить в Интернете по адресу: <http://www.nhrc.navy.mil/programs/dhapp/>. ■

Мнения, высказанные в данной статье, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США.

ОБУЧЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ МИН

Родни А. Робидо и Ллойд Карпентер

Обезвреживание мин – это исключительно опасное дело, связанное с риском для жизни человека. Центр подготовки специалистов по разминированию в гуманитарных целях был создан при Министерстве обороны США для подготовки специалистов в соответствии с международными стандартами обезвреживания мин, а также для выявления, оценки и распространения наиболее безопасных способов разминирования, в поддержку осуществляемой правительством США Программы по обезвреживанию мин.



Родни А. Робидо, слева, – директор Центра подготовки специалистов по разминированию в гуманитарных целях. Ллойд Д. Карпентер – директор учебного курса ЦПСРГЦ.

Подходы к обезвреживанию мин, которое осуществляется в гуманитарных целях, часто изменяются. Технологическое развитие постоянно предлагает новые и более безопасные пути обнаружения и обезвреживания наземных мин, убергая, таким образом, мирных жителей от опасности получения увечий и гибели. Задача заключается в том, чтобы распространять эти новые технологии среди всех, кто занимается обезвреживанием наземных мин, и включать новейшие достижения в программы подготовки специалистов. Этим и занимается Центр подготовки специалистов по разминированию в гуманитарных целях при Министерстве обороны США.

Созданный в 1996 в Форт Леонард-Вуд, штат Миссури, Центр подготовки специалистов по разминированию в гуманитарных целях (ЦПСРГЦ). Он представляет собой учебное заведение Министерства обороны США, которое готовит специалистов по обезвреживанию мин. Со времени своего создания центр подготовил более 1500 американских военнослужащих, которые затем работали в 34 странах,



Сержант из Гондураса Оскар Гонсалес из группы «Альфа» выставляет красный флажок как знак опасности в том месте, где он обнаружил наземную мину с помощью металлоискателя. Гонсалес демонстрирует методы разминирования во время операций в Лас Канюас, Чолутека, в 188 километрах к югу от Тегусигальпы, Гондурас. Начиная с 1995 года, группа «Альфа» обнаружила и уничтожила 2189 мин в рамках программы разминирования в гуманитарных целях. (Фото «Ассошиэйтед пресс»/Жинетт Рикельме).

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ ПОСТАВЛЯЕТ ИНВАЛИДНЫЕ КОЛЯСКИ В ИРАК

Донна Майлз

Несколько сотен иракцев обрели новую свободу передвижения, благодаря партнерству между государственными и частными организациями, которое предоставляет инвалидные коляски для жертв войны, инвалидам и больным.

В декабре 2003 года около 280 инвалидных колясок, подаренных церквями и частными организациями через Фонд инвалидных колясок, было доставлено в Ирак и теперь распределяются по всей стране. Агентство Министерства обороны по сотрудничеству в области безопасности (АСБ), в сотрудничестве с Госдепартаментом, организовало и оплатило поставку инвалидных колясок. Распределением колясок занимается неправительственная организация «Жизнь для помощи и развития».

«Это прекрасный пример партнерства между частными и государственными организациями», – сказала Джудит Маккаллум, которая координирует поставку товаров в рамках гуманитарной помощи со стороны АСБ. Таким образом, Министерство обороны сотрудничает с неправительственными организациями, оказывая помощь нуждающимся, сказала она. Пока организация «Жизнь для помощи и развития» распределяла инвалидные коляски во время различных мероприятий в Багдаде, Тикрите, Карбале и в провинции Уасит. Поставка еще одной партии 500-600 инвалидных колясок намечена на июнь.

Проект входит в работу АСБ по поддержке гуманитарной помощи США во всем мире, пояснила Мак-

каллум. Цель заключается в том, чтобы укреплять союзы и партнерства Америки и создавать доверие и понимание того, какова Америка на самом деле. Прошлой осенью АСБ приняло участие в операции «Афганистан» – схожей инициативе, в рамках которой афганским инвалидам было поставлено 5000 колясок. Агентство организовало и оплатило доставку колясок в Кабул, а вооруженные силы осуществили их доставку.

«Мы здесь для того, чтобы продемонстрировать любовь и дружбу народа Соединенных Штатов Америки», – сказал Кеннет Беринг, основатель Фонда инвалидных колясок, выступая перед аудиторией из 300 человек, собравшихся для распределения колясок в Афганистане. «Мы здесь для того, чтобы показать вам, что нас волнует ваша ситуация. Мы надеемся вдохнуть в вас надежду – помочь вам обрести свободу и достоинство, чтобы вы могли более полно наслаждаться жизнью».

Фонд инвалидных колясок ставит своей целью предоставить инвалидные коляски всем людям в мире, которые нуждаются в ней, но не могут себе этого позволить. Начиная с 2000 года, фонд безвозмездно передал более 160 тыс. инвалидных колясок нуждающимся в более чем в 100 странах.

Донна Майлз пишет статьи по военным вопросам и вопросам безопасности для Пресс-службы американских вооруженных сил – новостной службы при Министерстве обороны США. (<http://www.defenselink.mil/news/articles.html>)

готовя местных специалистов по обезвреживанию мин. В декабре 2003 года Центр подготовки по разминированию был передан из ведения Департамента армии в ведение Управления военного сотрудничества Министерства обороны (УВСО), которое осуществляет его финансирование и оперативное руководство.

Обычно слушатели курса по разминированию в гуманитарных целях приходят из рядов армейских Сил специального назначения. Выпускники обезвреживают мины в 43 странах, получающих в настоящее время средства от Соединенных Штатов. Диапазон их миссий широк – от разработки новых программ по обезвреживанию мин до поддержки существующих инициатив в этой области.

Военнослужащие из Сил специального назначения хорошо подходят для этой цели, поскольку они часто бывают за рубежом и знакомы с культурными особенностями в разных странах.

Это важно, потому что они часто устанавливают тесные отношения с местными коллегами и слушателями.

В течение первой недели двухнедельного курса учебная программа одинакова для всех. Упор в программе делается на базовые предпосылки планирования миссии, меры, предпринимаемые США, а также на Международные стандарты по обезвреживанию мин (МСОМ), разработанные рабочей группой ООН в 1997 году и периодически пересматриваемые. Слушатели изучают проблемы разминирования, и их сразу знакомят с миноискателями и основными процедурами разминирования. На этом этапе все слушатели используют защитное оборудование в процессе поиска и откапывания мин в пределах учебного полигона шириной в 1 метр. Одновременно они осваивают соответствующие безопасные приемы и процедуры разминирования. Затем новички учатся сложным методам поэтапного удаления растительного покрова, а



Житель Ирака управляет своей новой инвалидной коляской, подаренной ему в рамках партнерства между государственными и частными организациями. (Источник: Министерство обороны)

также тому, как не задеть провода и как подготовить мину к уничтожению.

В ходе второй недели слушателей знакомят с обязанностями, связанными с предстоящим заданием. Солдаты Сил специального назначения делают упор на технику разминирования, ибо их задача будет состоять в обучении специалистов в принимающей стране. Эти солдаты приходят на курсы уже с соответствующей подготовкой, с хорошим владением иностранным языком и умением обращаться со взрывчатыми веществами.

Приходящие на курсы военные специалисты по гражданским вопросам имеют за плечами подготовку и опыт работы с правительственными органами на уровне министров. Они располагают навыками по организации и управлению программами, что необходимо для деятельности по разминированию. Эти слушатели получают дополнительную подготовку по вопросам управления, знакомятся с принятым в Государственном департаменте США процессом Оценки национальных планов, с текущим планом работы принимающей страны и информацией о других организациях, работающих в этой стране. Вооруженные этими знаниями, эти военнослужащие ведут обучение, оказывают помощь в стратегическом планировании, координируют усилия с другими направлениями работы по обезвреживанию мин и консультируют по планированию логистики.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О РИСКАХ, СВЯЗАННЫХ С МИНАМИ

Повышение уровня осведомленности о рисках, связанных с минами (ОРМ), – важный компонент деятельности по обезвреживанию мин. Военнослужащие из армейских Сил по психологическим операциям имеют хорошие навыки в разработке подобных программ. Они проходят в значительной мере тот же курс подготовки по обезвреживанию мин в принимающей стране, что и специалисты по гражданским вопросам. Кроме того, они проходят привязанный к конкретным заданиям курс обучения методам ОРМ, выявления групп повышенного риска и интеграции местных мероприятий ОРМ в более широкую программу в масштабах всей страны.

Еще одна группа военнослужащих, участвующих в деятельности правительства США по обезвреживанию мин, приходит из числа специалистов по Обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов (ОНБ) вооруженных сил США. Этих высококвалифицированных технических специалистов набирают из разных частей вооруженных сил. Поскольку они уже имеют серьезный опыт по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, акцент в их подготовке делается на конкретных темах, с которыми они будут знакомить слушателей из принимающей страны.

УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР

Располагая учебной территорией площадью свыше 100 акров, Центр подготовки специалистов по разминированию в гуманитарных целях (ЦПСРГЦ) предоставляет слушателям полномасштабные тренировочные площадки для занятий по разминированию. На специальных площадках демонстрируются местные системы маркировки, применяемые в разных частях мира. На одной особенно интересной площадке показано, как выглядят мины после нескольких лет пребывания в условиях естественной растительности на местности. Слушатели могут увидеть мины, которые изменили свой цвет, подверглись коррозии или даже сместились с первоначального положения. Слушатели заканчивают курс с хорошим пониманием того, как последствия природных воздействий – упавшие ветви деревьев или буйная растительность – с течением времени могут затруднить работу саперов.

В этом центре работают профессионалы, в большинстве своем бывшие военные. Они обладают обширными знаниями в области ОНБ, инженерного дела, информационных технологий и специальных операций. В штат также входит военный представитель Королевской новозеландской армии, а также представитель Фонда ветеранов вьетнамской войны Америки, неправительственной организации. Представитель новозеландской армии – единственный находящийся на действительной службе военнослужащий, привносящий в классную комнату свой инженерный опыт.

ЦПСРГЦ направляет своих сотрудников в разные страны мира для проведения занятий по военной подготовке и оценки существующих программ. Такой опыт работы на местах дает возможность непосредственно познакомиться с ситуацией и попрактиковаться в применении новейших методов и тактики с использованием передовых технологий.

Центр также выигрывает оттого, что установил «обратную связь» со своими слушателями. Недавно слушатели курса информационных операций предложили новые направления подготовки. В результате Центр направил своего

представителя на стажировку в Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и американские Центры по борьбе с болезнями и их профилактике в г. Атланте, штат Джорджия. Эта программа специализируется на новейших данных эпидемиологии и методах анализа и представления данных о состоянии здоровья населения.

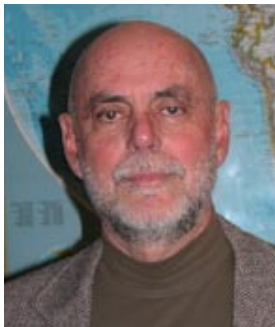
Центр планирует добавить к своей учебной программе два дополнительных учебных модуля. Первый из них повысит возможности техников в обезвреживании нераззорвавшихся боеприпасов (НБ) в зараженных районах. Выпускники будут располагать специальными практически-ми знаниями, которые они будут передавать слушателям в принимающих странах.

В другом учебном модуле упор делается на Систему управления в области информации для обезвреживания мин (СУОИОМ) – базу данных, управление которой осуществляется Международным центром по обезвреживанию мин, осуществляющегося в гуманитарных целях, который находится в Женеве, Швейцария. Этот модуль позволит слушателям работать с обзорными данными, собранными в смоделированных опасных районах, и включать их в процесс СУОИОМ. ■

ПРЕПОДАВАНИЕ ГРАЖДАНСКО-ВОЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Томас К. Бруно

Центр гражданско-военных отношений в Монтерее (шт. Калифорния) помогает странам решать проблемы, возникающие в результате трансформации системы обороны, операций по обеспечению стабильности и оказанию поддержки, борьбы с терроризмом, а также другие проблемы безопасности. За последние два года Центр помог обучить почти 7 тыс. иностранных военных офицеров и гражданских лиц по программам в принимающих странах и США.



Томас К. Бруно – профессор Факультета национальной безопасности Аспирантуры международных исследований при Высшей школе ВМС США, директор Центра гражданско-военных отношений. Его научные интересы включают безопасность в Латинской Америке, гражданско-военные отношения и укрепление демократии, политику в Португалии и демократический контроль над разведывательными службами.

В демократической стране правители обладают властью, предоставленной им народом, отдавшим за них голоса на выборах. Военные не избираются, но также обладают властью. Следовательно, эффективные гражданско-военные отношения – отношения между избранными гражданскими руководителями и военными – жизненно необходимы тем, кто стремится создать правительство, отзывчивое к нуждам и чаяниям избравших его людей.

Ключевой вопрос по-прежнему состоит в том, как демократическое правительство должно осуществлять контроль над военными, чтобы не получилось так, что военные обладают контролем над демократическим правительством. Это особенно важно, поскольку военные сформировали правительства во многих странах, а в некоторых странах гражданское правительство периодически обращается за поддержкой к военным. Как всегда, секрет состоит в конкретных мерах, потому что для обеспечения успешной работы демократически избранного гражданского правительства такие учреждения, как министерства обороны, законодательные комитеты, комиссии по надзору и другие государственные органы, должны осуществлять контроль над военными.

ЦЕННОСТЬ ДЕМОКРАТИИ

Изучение и преподавание гражданско-военных отношений чрезвычайно важны, потому что если гражданские лица не знают, как создавать эти ключевые учреждения и управлять ими, подлинно демократические гражданско-военные отношения недостижимы. Без эффективного институционального контроля страна просто перестает быть демократической. Демократия сама по себе ценность, являясь производной от прав и свобод. Общеизвестно, что демократия создает лучшие условия, по сравнению с другими политическими системами, для прогресса человечества и сведения к минимуму конфликтов и войн. Используя «подход на основе усвоен-



Преподаватели Центра гражданско-военных отношений Высшей школы ВМС США проводят учебные занятия в Нигерии. (Фото «Си-Си-Эм-Ар»)

ных уроков и передового опыта», гражданские лица могут научиться контролировать военных, а офицеры могут прийти к пониманию того, что, в конечном счете, такой контроль приносит пользу им и их стране.

Центр гражданско-военных отношений при Высшей школе ВМС США был создан в Монтерее (шт. Калифорния) в 1994 году для предоставления высшего образования на уровне магистратуры иностранным гражданским и военным слушателям. Программа Центра помогает иностранным государствам решать проблемы гражданско-военных отношений, которые могут возникать при реорганизации системы обороны, проведении операций по обеспечению стабильности и оказанию поддержки, в борьбе с терроризмом и в связи с другими угрозами безопасности.

В прошлом году Центр охватил 3717 студентов в рамках 89 программ, 75 из которых были организованы за рубежом и 14 – в Калифорнии. В период по октябрь 2004 года Центр осуществил 121 программу в самом Центре, 17 из которых были реализованы за пределами Монтерее на территории США и 104 – за рубежом. Он также предложил 17 очных программ в Монтерее. Среди участников этих 138 программ был 2241 иностранный офицер, 1259 иностранных гражданских лиц, 10 951 американских военнослужащих и 247 американских гражданских лиц.

Агентство Министерства обороны по сотрудничеству в области безопасности и Высшая школа создали Центр для разработки программ и проектов для ряда управлений и бюро Минис-

терства обороны и Государственного департамента.

Все программы Центра заостряют внимание на трех главных целях:

- во-первых, консолидировать и углублять демократию с конкретной увязкой с национальной обороной и вооруженными силами;
- во-вторых, повышать эффективность вооруженных сил в выполнении множества задач и миссий, возложенных на них демократически избранными гражданскими руководителями; и
- в-третьих, добиваться успеха наиболее эффективным путем и при как можно более низких затратах.

Эти цели применимы ко всем программам Центра. В то же время Центр разработал ряд программ в связи с конкретными целями: например, обучить руководителей, как проводить реструктуризацию системы обороны, как формировать оборонную политику и стратегию, проводить оборонную реформу, решать проблемы гражданского контроля и управления кадрами, рационально использовать выделяемые на оборону средства и строить гражданско-военные отношения, а также осуществлять связи с общественностью.

В области политики и стратегии борьбы с терроризмом Центр создал программы, которые заостряют внимание на том, как эффективно проводить эту политику, одновременно укрепляя демократические процессы. Особое внимание уделяется теме реформирования разведывательной политики и процедур. Центр играет ведущую роль в подготовке аспирантов-специалистов в областях, связанных с поддержанием стабильности и мира. Например, для тридцати стран организовано обучение новейшей доктрине и миротворческим методам в рамках программы «Передовые международные миротворческие инициативы». Доктрину разрабатывает ООН, а Центр участвует в ее формулировании.

МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В рамках других программ офицеры и гражданские руководители узнают о проблемах и возможностях, связанных с проведением международных миротворческих операций. А в рамках своей программы «Воспитание и просвещение лидеров для прочного мира» (ВПЛПМ)

Центр готовит подразделения и личный состав американских вооруженных сил к участию в миссиях по поддержке миротворческих операций в Боснии, Косове, Афганистане и Ираке.

Растущие требования к Центру привели к распространению программ и более активному участию в них студентов. Центр быстро расширил свои краткосрочные программы для иностранных гражданских лиц и офицеров, а также для американских гражданских лиц и офицеров, которые будут служить за рубежом.

Программы Центра учитывают требования, предъявляемые правительством США, а также – в случае работы за рубежом – принимающей страной. Программы предъявляют высокие требования к аналитическим способностям слушателей. Центр привлекает к преподаванию профессиональных педагогов из вузов, отставных офицеров, членов Конгресса, сотрудников исполнительных и законодательных органов власти, а также международных экспертов. При этом широко используются семинары и ролевые игры.

Успешные программы создают дополнительный спрос на них. В качестве примеров можно привести введение гражданских сотрудников в состав Министерства обороны Тайваня, реформу системы оборонного планирования и управления в Эстонии, реформу Министерства обороны и содействие повышению осведомленности общественности в вопросах национальной безопасности в Колумбии, а также разработку национальной системы оборонного планирования на Украине. Используя накопленный опыт в области проведения семинаров, Центр способен институционализировать все три своих цели – обеспечение демократического гражданского контроля, демонстрация эффективности вооруженных сил и содействие эффективному использованию ресурсов.

Большинством программ Центра руководят профессиональные педагоги из Высшей школы ВМС США. Группы преподавателей работают в разных регионах и привлекают к пропаганде обучения видных гражданских деятелей, офицеров и представителей научных кругов и других специалистов. Это, в свою очередь, служит эффективным инструментом пополнения кадров за счет привлечения молодых преподавателей, специалистов по Африке, Ближнему Востоку, Южной Азии, Латинской Америке, Азии, Центральной и Восточной Европе. Обучающимся в Высшей школе американским

военным офицерам разрешается расширять свой образовательный опыт за счет участия в программах Центра за рубежом.

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Десятилетний опыт работы Центра позволил его преподавателям опубликовать научные статьи по таким темам, как укрепление демократии, оборонная реформа и демократический контроль за разведывательными службами. Вскоре издательство Техасского университета начнет публикацию книги «Военные и государственные деятели: институциональные основы демократического гражданского контроля», в которую вошли главы, написанные восемью преподавателями гражданско-военных отношений. В другой книге будет обсуждаться реформа разведслужб во всем мире. Вслед за ней выйдет книга с анализом конкретных примеров из области оборонной реформы.

Центр сумел усилить свое влияние, благодаря партнерствам с другими образовательными и исследовательскими учреждениями. Например, в Сальвадоре он на протяжении вот уже десяти лет сотрудничает с Центром высших стратегических исследований (ЦВСИ). Его выпускники работают на всех высших уровнях государственной власти и вооруженных сил. Кроме того, Университет обороны Монголии в 2002 году создал Центр исследования гражданско-военных отношений, установив тесные связи с центром в Монтерее. Эти центры выпустили две совместных книги.

Центр также подписал соглашение о сотрудничестве с Женевским центром демократического контроля над вооруженными силами (ЖЦДКС) с целью создания курсов и подготовки публикаций. А совсем недавно Центр помог сделать Высшую школу ВМС США образовательно-учебным центром для 39 стран, участвующих в программе «Партнерство во имя мира» (ПИМ). Такие связи укрепляют учреждения-партнеры и углубляют воздействие программ Центра.

Центр гражданско-военных отношений – это уникальное учреждение. Его отличает высокие академические достижения в области преподавания и научных публикаций со специализированными курсами по всем аспектам гражданско-военных отношений и принятия решений в области безопасности. Он отлично зарекомендовал себя в кругах НАТО и ПИМ, среди организаций системы ООН и зарубежных ученых. ■

СОТРУДНИЧЕСТВО СО ШТАТАМИ

Национальная гвардия США развивает гражданско-военные отношения и оказывает гуманитарную помощь и содействие в развитии инфраструктуры посредством партнерств с более чем 40 странами.

Программа партнерства Национальной гвардии штатов с зарубежными государствами была создана в 1993 году в ответ на радикальное изменение военно-политической обстановки после крушения коммунизма и распада Советского Союза. Власти задумались о том, как Национальная гвардия, которая обеспечивала стратегическую безопасность США в годы холодной войны, может остаться нужной в эпоху, когда защита Европы перестала быть движущей силой стратегии национальной обороны Америки.

Национальная гвардия – самый старый род войск США. Первые колониальные отряды народного ополчения, создавшие основу нынешней Национальной гвардии США, возникли еще до образования США и несут свою службу на протяжении более 367 лет. Сегодня Национальная гвардия используется по-новому – как полновесная сила, которая оказывает поддержку Армии и ВВС США за рубежом и защищает страну, а также приходит на помощь в случае стихийных бедствий, таких как ураганы.

Каждый штат и территория США имеют свою Национальную гвардию, в состав которой часто входят как Армейская гвардия, которая оказывает поддержку Армии, так и Воздушная гвардия, которая оказывает поддержку ВВС.

ПРОЧНЫЙ ВКЛАД

Помня об уникальности и сильных сторонах своих граждан-солдат, Национальная гвардия предвосхитила возможность внести прочный вклад в укрепление вновь установленного мира. Ответом стала Программа партнерства Национальной гвардии штатов (ППШ). Элегантно простая по своему замыслу, эта программа имела целью установить связи между Национальной гвардией в разных штатах и на территориях США с министерствами обороны молодых демократических государств Центральной и Восточной Европы и Евразии для осуществления взаимовыгодной совместной деятельности.



Капитан Коллин Кеннеди (справа), врач Воздушной национальной гвардии шт. Вирджиния, осматривает молодого пациента во время 14-дневной гуманитарной миссии в июле 2002 года в четыре города в Сальвадоре. (Фото старшего сержанта Джона Хьютона, ВВС США)

Международные инициативы Национальной гвардии поддерживают демократию, поощряют рыночную экономику, укрепляют региональное сотрудничество и стабильность и обеспечивают солдатам, авиаторам и гражданским членам Национальной гвардии возможность общаться с другими нациями и культурами и учиться у них.

В настоящее время Национальные гвардии штатов создали партнерства с 21 страной в зоне ответственности Командования вооруженными силами США в Европе, 5 странами в зоне ответственности Центрального командования США, 15 странами в зоне ответственности Южного командования США и 3 странами в зоне ответственности Тихоокеанского командования США.

Подразделения Национальной гвардии оказывают поддержку всем боевым командованиям США в мире – Северному командованию и ПВО, Стратегическому командованию, Тихоокеанскому командованию и Тихоокеанскому командованию по Гавайям, Аляске, Гуаму и Марианским островам, а также имеют зна-

чительные войсковые контингенты в Европе, Азии, Южной Америке, Центральной и Юго-Западной Азии и в других регионах.

Национальная гвардия рассматривает свою программу партнерств как способ инициировать контакты между военными, а также как способ сосредоточить внимание на экономических, политических и военных преимуществах для стран, которые обладают жизнеспособной резервной силой обычных граждан, обученных и мотивированных реагировать на призыв своей страны в случае чрезвычайных ситуаций. Национальная гвардия США готова в случае необходимости организовать, укомплектовывать, обучить и оснастить эффективный военный резерв для обеспечения гражданского контроля за военными.

В рамках программы Национальной гвардии «Минитмен феллоуз» каждый год сотни граждан из молодых демократических стран приезжают в США в штаты-партнеры, чтобы узнать, как Национальная гвардия США обеспечивает поддержку и участие рядовых американцев в обороне своей страны, и как солдаты и авиаторы Национальной гвардии умудряются сочетать свою военную жизнь с профессиональной работой.

Интересно, что Программа партнерства Национальной гвардии штатов была начата и работала еще до того, как НАТО ввело в действие свою программу «Партнерство во имя мира». Сейчас, спустя примерно 11 лет после создания Программы партнерства штатов, она превратилась в один из главных инструментов, с помощью которых США поддерживают программу «Партнерство во имя мира». Программа партнерства штатов значительно расширилась и вышла за первоначально отведенные для нее рамки и в настоящее время имеет партнерства в Европе, Центральной Азии, на Дальнем Востоке, в Карибском бассейне, Центральной Америке и Южной Америке. Перекинутый ею «Мост до Америки» будет способствовать укреплению связей Америки с демократическими странами-партнерами во всем мире и укреплению международного взаимопонимания на низовом уровне.

ПРОЦЕДУРА СОЗДАНИЯ ПАРТНЕРСТВА

Официальная процедура создания партнерства начинается с направления принимающей страной соответствующего запроса послу США в



Американские военные инженеры выравнивают цементную пешеходную дорожку возле медицинского центра в Сент-Китсе и Невисе, федерации островов в Карибском море. Подразделения Армейской национальной гвардии, ВВС, Армейского резерва и Корпуса морской пехоты работали вместе с Оборонительными силами Сент-Китса и Невиса при проведении учений «Новые горизонты» в 2003 году. (Фото старшего авиатехника Мишеля Дж. Мизиано, ВВС США)

этой стране. Затем посол направляет официальный запрос боевому командующему театра военных действий, который, в свою очередь, просит главу Бюро Национальной гвардии выбрать штат для партнерства. Глава Бюро Национальной гвардии выбирает штат-партнер на основе политических, военных и социально-экономических критериев, с учетом потребностей и возможностей принимающей страны и участвующего штата. Это решение затем направляется боевому командующему на окончательное утверждение. После публичного объявления о создании партнерства оно официально инициируется на специальной церемонии, проводимой в стране-партнере.

ЦЕЛИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Программа партнерства со штатами стремится достичь следующих целей сотрудничества в области безопасности:

- улучшение способности к военному взаимодействию между США и войсками страны-партнера;
- демонстрация подчинения военных гражданской власти;
- демонстрация поддержки гражданских властей военными;

- оказание помощи в развитии демократических институтов и содействие развитию рыночной экономики для укрепления стабильности;
- демонстрация и представление гуманитарных ценностей США.

Сотрудничество в области безопасности включает в себя как минимум 16 различных видов

обмена и программ, начиная от профессионального военного образования и заканчивая воспитанием гражданских лидеров.

При написании этой статьи были использованы материалы, подготовленные Офисом международных отношений Бюро Национальной гвардии США. ■

ПРОГРАММА ПАРТНЕРСТВА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ ШТАТОВ

Штат	Страна-партнер	Штат	Страна-партнер
Алабама	Румыния	Миссури	Панама
Аляска	Монголия	Монтана	Кыргызстан
Аризона	Казахстан	Небраска	Чешская Республика
Арканзас	Гватемала	Невада	Туркменистан
Калифорния	Украина	Нью-Гэмпшир	Сальвадор
Колорадо	Словения	Нью-Джерси	Албания
Коннектикут	Уругвай	Нью-Йорк	ЮАР
Округ Колумбия	Ямайка	Северная Каролина	Молдова
Флорида	Венесуэла/Гайана	Огайо	Венгрия
Джорджия	Грузия	Оклахома	Азербайджан
Гавайи/Гуам	Филиппины	Пенсильвания	Литва
Иллинойс	Польша	Пуэрто-Рико	Гондурас/Доминиканская Республика
Индиана	Словакия	Теннесси	Болгария
Канзас	Армения	Техас	Чешская Республика
Кентукки	Эквадор	Юта	Марокко
Луизиана	Белиз/Узбекистан	Вермонт	Македония
Мэриленд	Эстония/Босния	Вирджиния	Таджикистан
Массачусетс	Парагвай	Вашингтон	Таиланд
Мичиган	Латвия	Западная Вирджиния	Перу
Миннесота	Хорватия	Висконсин	Никарагуа
Миссисипи	Боливия		



БИБЛИОГРАФИЯ

Дополнительная литература о программах военной помощи США

Archer, Sarah E. "Civilian and Military Cooperation in Complex Humanitarian Operations." *Military Review* vol. 83, no. 2 (March/April 2003): pp. 32-41.
<http://digbig.com/4btpa>

Drifmeyer, Jeff and Craig Llewellyn. "Toward More Effective Humanitarian Assistance." *Military Medicine* vol. 169, no. 3 (March 2004): pp. 161-168.

Garofolo, John. "Naval Reservists and Iraqi Humanitarian Mission." *Officer* vol. 79, no. 7 (October 2003): p. 38.

"Global News: Exercise New Horizons 2004." *Army Reserve Magazine* vol. 50, no. 1 (Summer 2004): pp. 42-45.
http://www4.army.mil/USAR/soldiers/ARMPDF/ARM_50_1.pdf

James, W. Cullen. "Winning Hearts and Minds." *Soldiers* vol. 58, no. 8 (August 2003): pp. 8-10.
<http://www.army.mil/soldiers/aug2003/pdfs/civilaffairs.pdf>

Joyner, Bo. "Helping Hands: International Health Specialist Program Opens Doors for Medical Professionals to Better Serve Around the World." *Citizen Airman* vol. 56, no. 2 (April 2004): p. 6.
<http://www.afrc.af.mil/HQ/citamn/apr04/medical.html>

Kudyba, Bob and Andrea Poelling. "The Military in Peacekeeping Operations." *Journal of Mine Action* no. 8.1 (June 2004).
<http://maic.jmu.edu/journal/8.1/focus/kudyba/kudyba.htm>

Linder, Bill. "AFTAC Officer Rewarded for Serving Others." *Spokesman* (February 2004).
<http://aia.lackland.af.mil/homepages/pa/spokesman/feb04/atc9.cfm>

Lougee, D. A. and D. Mondragon. *Honduran Ministry of Health Perceptions of U.S. Military Medical Civic Assistance*. Wright-Patterson AFB, OH: Air Force Institute of Technology, 14 January 2003.

Mansfield, Ian. "The Role of the Military in Mine Action." *Disarmament Forum: Disarmament, Development and Mine Action* no. 3 (2003): pp. 35-42.
http://www.gichd.ch/pdf/publications/Role_military_in_MA_article.pdf

Mazzetti, Mark. "Not-So-Random Acts of Kindness." *U.S. News and World Report* vol. 135, no. 11 (6 October 2003): p. 36.

Meyle, Kris. "Team Takes Medical Aid to Sri Lanka." *Airman* vol. 48, no. 7 (July 2004): p. 8.

Munro, Neil. "Morphing from Warriors to Peacemakers." *National Journal* vol. 35, no. 19 (10 May 2003): p. 1486.

Rolfesen, Bruce. "In Kirkuk, Airmen Help-Person to Person." *Air Force Times* vol. 64, no. 18 (24 November 2003): p. 25.

U.S. Congress. House. Committee on Government Reform. Subcommittee on National Security, Emerging Threats and International Relations. *Humanitarian Assistance Following Military Operations: Overcoming Barriers: Hearing*. 108th Cong., 1st sess., 13 May 2003.
<http://reform.house.gov/NSETIR/Hearings/EventSingle.aspx?EventID=171>

U.S. Congress. House. Committee on Government Reform. Subcommittee on National Security, Emerging Threats and International Relations. *Humanitarian Assistance Following Military Operations: Overcoming Barriers: Part II: Hearing*. 108th Cong., 1st sess., 18 July 2003.
<http://reform.house.gov/NSETIR/Hearings/EventSingle.aspx?EventID=302>

U.S. Department of Defense and U.S. Department of State. *Foreign Military Training in Fiscal Years 2003 and 2004*. Washington, DC: Government Printing Office, June 2004.
<http://www.state.gov/t/pm/rls/rpt/fmtrpt/2004/>

Williams, Timothy M. "Guardsmen Help Local Kids While Training Afghan Army." *National Guard* vol. 58, no. 2 (February 2004): pp. 34-35.
<http://www.ngaus.org/ngmagazine/roundup0204.asp>

Wise, J. H. *Bridging the Gap in Civil-Military Coordination to More Effectively Support Humanitarian Relief Operations*. Newport, RI: Joint Military Operations Department, Naval War College, 9 February 2004.

Государственный департамент США не несет ответственности за содержание и наличие вышеперечисленных ресурсов других агентств и организаций. Все ссылки на ресурсы Интернета были действующими по состоянию на ноябрь 2004 года.

РЕСУРСЫ ИНТЕРНЕТА

Ресурсы Интернета, содержащие информацию о программах помощи,
осуществляемых военнослужащими США

ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

Инженерный корпус Армии
http://www.hq.usace.army.mil/history/enduring_freedom_new_articles.htm

Агентство США по международному развитию: гуманитарная помощь – средства
http://www.usaid.gov/our_work/humanitarian_assistance/the_funds/

Образцово-показательный центр управления чрезвычайными ситуациями и гуманитарной помощью США
<http://www.coe-dmha.org/humaff.htm>

Центральное командование США: гуманитарная помощь
<http://www.centcom.mil/CentcomNews/humanitarian.asp>

Министерство обороны США: программа по профилактике ВИЧ/СПИДа
<http://www.nhrc.navy.mil/programs/dhapp/index.html>

Министерство обороны США: Учебный центр по разминированию в гуманитарных целях
<http://www.wood.army.mil/hdtdc/ushma.html>

Государственный департамент США: Бюро по военно-политическим делам
<http://www.state.gov/t/pm/>

Государственный департамент США: Бюро по делам народонаселения, беженцев и миграции
<http://www.state.gov/g/prm/>

Государственный департамент США: Бюро по разоружению и сокращению вооружений (БРСВ)
<http://www.state.gov/t/pm/wra/>

Командование вооруженными силами США в Европе: гуманитарные операции по повышению уровня осведомленности о минах
<http://www.eucom.mil/Directorates/ECPA/index.htm?>
<http://www.eucom.mil/Directorates/ECPA/Operations/demining/demining.htm&2>

ВОЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Азиатско-тихоокеанский центр исследований в области безопасности
<http://www.apcss.org/>

Центр гражданско-военных отношений
<http://www.ccmr.org/public/home.cfm>

Агентство Министерства обороны США по сотрудничеству в области безопасности: международные учебные программы
<http://www.dsca.osd.mil/programs/imet/imet2.htm>

Европейский центр исследований в области безопасности им. Джорджа К. Маршалла
<http://www.marshallcenter.org/>

Международное военное образование и подготовка
http://www.dsca.osd.mil/home/international_military_education_training.htm

Университет национальной обороны: Бюро по работе с иностранными студентами
<http://www.ndu.edu/ismo/>

Школа Организации Североатлантического договора (НАТО)
http://www.natoschool.nato.int/internet_ns/ns_body.htm

Университет медицинских наук Вооруженных сил: Центр медицины катастроф и гуманитарной помощи
<http://www.usuhs.mil/mim/CDHAM.htm>

Армия США: Колледж командного и штабного состава: Отдел по работе с иностранными военными студентами
<http://cgsc.leavenworth.army.mil/DSA/IOSD/>

Армия США: полевое обучение в сфере обеспечения безопасности
<http://www-satfa.monroe.army.mil/WHOWEARE.htm>

Бюро международных связей Береговой охраны США
<http://www.uscg.mil/international/>

Министерство обороны США: Центр изучения английского языка Института лингвистики при Министерстве обороны США
<http://www.dlielc.org/mission/index.html>

Министерство обороны США: региональная программа стипендий в области борьбы с терроризмом
<http://ctfellowship.org/pages/whatCTFP/programVIEW/indexPROJ.htm>

Аспирантура международных исследований ВМС США: Высшая школа ВМС США
<http://www.nps.navy.mil/sigs/index.htm>

Институт по сотрудничеству в области безопасности Западного полушария
<http://www-benning.army.mil/whinsec/about.asp?id=13>

Государственный департамент США не несет ответственности за содержание и наличие вышеперечисленных ресурсов других агентств и организаций. Все ссылки на ресурсы Интернета были действующими по состоянию на ноябрь 2004 года.



<http://usinfo.state.gov/journals/journals.htm>

U.S. DEPARTMENT OF STATE / BUREAU OF INTERNATIONAL INFORMATION PROGRAMS